

РЕШЕНИЕ

город Салехард

21 февраля 2019 года

Судья Салехардского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа Раенгулов А.Б.,

с участием директора МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" Костюкевич Е.Ф.,

представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ЯНАО (далее Управление Роспотребнадзора по ЯНАО) Ткачевой В.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по жалобе директора МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" Костюкевич Е.Ф. на постановление и.о. руководителя Управления Роспотребнадзора по ЯНАО Харьковой Э.А. по делу об административном правонарушении № 168 от 30 ноября 2018 года в отношении МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" юридический и фактический адрес адрес: ЯНАО, г. Салехард, ул. Республики, д. 31,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением и.о. руководителя Управления Роспотребнадзора по ЯНАО Харьковой Э.А. по делу об административном правонарушении № 168 от 30 ноября 2018 года МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с данным постановлением директор МАОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" Костюкевич Е.Ф., обратилась в суд с жалобой, в которой просит вынесенное постановление отменить.

При этом автор жалобы указывает, что нарушение в части наполняемости классов 30 человек во 2 "в" и 2 "г" не соответствует п. 10.1 СанПин 2.4.2.2521-10. В настоящее время действующим является СанПин 2.4.2.2821-10. Школой № 1 были приняты все меры по соблюдению СанПин 2.4.2.2821-10 по показателям температуры и влажности. Забор воды на пищеблоке школы производился 06.11.2018г. после недельного перерыва работы столовой на каникулы, что могло повлечь за собой застой в системе водоснабжения. В тот же день 06.11.2018г. работниками АО "Салехардэнерго" было проведено хлорирование водопровода и проведены исследования воды. Данные исследования показали, что качество воды соответствует требованиям п. 3.3 СанПин 2.1.4.1074-01. Во вторую смену в школе обучается только один класс 3 "г". Максимальное количество уроков в день во 2 "в" классе - 5, перерыв между уроками первой и второй смены составляет 1 час 10 минут. Расписание для 1 классов в 1 и во 2 четверти составлено с учетом требования СанПин. Наиболее трудные предметы для 1 классов должны проводиться на втором уроке. В расписании 1 и 2 четверти трудный предмет - математика стоит вторым уроком. В школе имеются разные цеха для разделки рыбы, птицы, овощей. Доски из цеха в цех не перемещаются. Все разделочные доски промаркированы. Коммерческий буфет, расположенный в здании школы принадлежит ИП Харченко В.В. согласно договору аренды № 10 от 14 августа 2018 года. Ассортимент продукции в данном буфете согласован с Управлением Роспотребнадзора по ЯНАО и утвержден директором школы 03.10.2018 года. В рамках производственного контроля, утвержденного приказом № 521/1-О от 10.09.2018 года ежедневно проводится проверка соответствия продукции.

реализуемой в буфете. Во время проверки 06.11.2018 года было выявлено несоответствие реализуемой продукции, о чем в адрес ИП Харченко В.В. направлено письмо за исх. 590 от 06.11.2018 года.

Кроме того, просит освободить МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью правонарушения, поскольку правонарушение не причинило существенного вреда, само по себе не содержит угрозы охраняемым общественным отношениям и не повлекло никаких негативных последствий.

В судебном заседании защитник МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" Костюкевич Е.Ф. выступила в соответствии с содержанием жалобы, настояла на её удовлетворении в полном объеме.

Представитель Управления Роспотребнадзора по ЯНАО Ткачева В.М. настояла на законности обжалуемого постановления.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, заслушав участников судебного заседания, суд приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц - от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей.

Объектом рассматриваемого правонарушения является здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Состав рассматриваемого правонарушения - формальный. Объективная сторона заключается в нарушении санитарно-эпидемиологических требований и может выражаться как в совершении действий, так и бездействии.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъект правонарушения - должностное лицо и юридическое лицо, осуществляющие деятельность по оздоровлению, воспитанию и обучению детей.

Санитарные правила, согласно ст. 1 Федерального закона N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования, в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов - среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике

заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с п. 6.2 СанПиН 2.4.2.2821-10 температура воздуха в зависимости от климатических условий в учебных помещениях и кабинетах, кабинетах психолога, логопеда, лабораториях, актовом зале, столовой, рекреациях, библиотеке, вестибюле, гардеробе должна составлять 18 - 24 °С; в спортзале и комнатах для проведения секционных занятий, мастерских - 17 - 20 °С; спальне, игровых комнатах, помещениях подразделений дошкольного образования и пришкольного интерната - 20 - 24 °С; медицинских кабинетах, раздевальных комнатах спортивного зала - 20 - 22 °С, душевых - 24 - 25 °С, санитарных узлах и комнатах личной гигиены должна составлять 19 - 21 °С, душевых - 25 °С.

Пунктом 6.4 СанПиН 2.4.2.2821-10 предусмотрено, что в помещениях общеобразовательных организаций относительная влажность воздуха должна составлять 40 - 60%, скорость движения воздуха не более 0,1 м/сек.

В силу п. 10.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 количество учащихся в классе определяется исходя из расчета соблюдения нормы площади на одного обучающегося, соблюдения требований к расстановке мебели в учебных помещениях, в том числе удаленности мест для занятий от светонесущей стены, требований к естественному и искусственному освещению.

Согласно п. 10.4 СанПиН 2.4.2.2821-10 в учреждениях, работающих в две смены обучение 1-х, 5-х, выпускных 9 и 11 классов и классов компенсирующего обучения должно быть организовано в первую смену. Обучение в 3 смены в общеобразовательных организациях не допускается.

В соответствии с п. 10.8 СанПиН 2.4.2.2821-10 при составлении расписания уроков следует чередовать различные по сложности предметы в течение дня и недели: для обучающихся начального общего образования основные предметы (математика, русский и иностранный язык, природоведение, информатика) чередовать с уроками музыки, изобразительного искусства, труда, физической культуры; для обучающихся основного общего и среднего общего образования предметы естественно-математического профиля чередовать с гуманитарными предметами. Для обучающихся 1 классов наиболее трудные предметы должны проводить на 2 уроке; 2 - 4 классов - 2 - 3 уроках; для обучающихся 5 - 11-х классов - на 2 - 4 уроках.

Пунктом 10.13 СанПиН 2.4.2.2821-10 предусмотрено, что перерыв между сменами должен составлять не менее 30 минут для проведения влажной уборки в помещениях и их проветривания, в случае неблагоприятной эпидемиологической ситуации для проведения дезинфекционной обработки перерыв увеличивают до 60 минут.

В силу п. 3.3 СанПиН 2.1.4.1074-01 безопасность питьевой воды в эпидемиологическом отношении определяется ее соответствием нормативам по микробиологическим и паразитологическим показателям.

Согласно п. 4.10 СанПиН 2.4.5.2409-08 для отдельного хранения сырых и готовых продуктов, их технологической обработки и раздачи в обязательном порядке должны использоваться отдельные и специально промаркированные оборудование, разделочный инвентарь, кухонная посуда.

В соответствии с п. 6.31 СанПиН 2.4.5.2409-08 наряду с основным питанием возможна организация дополнительного питания обучающихся через буфеты образовательных учреждений, которые предназначены для реализации мучных, кондитерских и булочных изделий, пищевых продуктов в потребительской упаковке, в условиях свободного выбора, и в соответствии с рекомендуемым настоящими

санитарными правилами ассортиментом дополнительного питания (приложение 9). Ассортимент дополнительного питания утверждается руководителем образовательного учреждения и (или) руководителем организации общественного питания образовательного учреждения ежегодно перед началом учебного года и согласовывается с территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Как усматривается из материала дела, 19 ноября 2018 года в ходе проведения плановой документарной выездной проверки соблюдения санитарного законодательства в отношении МАОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова", выявлены нарушения СанПин 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", СанПин 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, СанПин 2.1.4.1074-01 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль Качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения", а именно:

- параметры микроклимата в помещениях школы (слесарная мастерская, столярная мастерская, кабинет № 113, кабинет № 103, кабинет № 323 не соответствуют требованиям (п. 6.2, 6.4 СанПин 2.4.2.2821-10);

- наполняемость во 2 "в" и 2 "г" классах составляет 30 человек (п. 10.1 СанПин 2.4.2.2821-10);

- обучение очной формой для детей и подростков в возрасте 6,6 лет - 18 лет фактически проводится в три смены (п. 10.4 СанПин 2.4.2.2821-10);

- расписание уроков для 1 классов на I четверть 2018-2019 учебного года составлено без учета дневной нагрузки (п. 10.8 СанПин 2.4.2.2821-10);

- между сменами отсутствуют получасовые перерывы необходимые для влажной уборки помещений и проветривания (п. 10.13 СанПин 2.4.2.2821-10);

- проба воды из централизованной системы питьевого водоснабжения, отобранная в 10 часов 00 минут 06.11.2018г. на пищеблоке (горячий цех) школы не соответствует требованиям (п. 3.3 СанПин 2.1.4.1074-01);

- разделочные доски и ножи не промаркированы (п. 4.10 СанПин 2.4.5.2409-08);

- в буфете, расположенном в здании школы выявлена в реализации продукция не заявленная к согласованию, а именно напитки, содержащие в своем составе консерванты, шоколадные батончики, конфеты, халва (п. 6.31 СанПин 2.4.5.2409-08).

Вопреки доводам жалобы, контролирующий орган сделал обоснованный вывод о доказанной виновности МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" в совершении инкриминируемого административного правонарушения на основе надлежащей объективной оценки совокупности исследованных в судебном разбирательстве дела достаточных доказательств, содержание и анализ которых приведен в постановлении и допустимость которых сомнений не вызывает.

Противоречивых доказательств, которые могли бы существенно повлиять на выводы контролирующего органа, в деле не имеется.

Все собранные по делу доказательства получили оценку в соответствии с требованиями статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" правильно квалифицированы по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ.

Нарушений закона, отразившихся на существовании принятого решения, ограничивших права и законные интересы участников административного производства, не допущено.

Постановление контролирующего органа вынесено в пределах установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срока давности привлечения к административной ответственности.

Обсуждая доводы жалобы о малозначительности административного правонарушения, суд исходит из следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 21 постановления от 24 марта 2005 № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Таким образом, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения и малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Выявленные нарушения, предусмотренные п. 6.2, п. 6.4, п. 10.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 суд находит несущественными и не может служить достаточным основанием для привлечения МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" к административной ответственности.

Вместе с тем, помимо нарушений п. 6.2, п. 6.4, п. 10.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 контролирующим органом выявлен ряд иных нарушений, которые ставят под угрозу здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а именно несовершеннолетних детей, обучающихся в образовательном учреждении.

Отсутствие как таковых негативных последствий не может служить основанием для освобождения МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" от ответственности, поскольку административная ответственность за совершение данного административного правонарушения наступает независимо от факта наступления материальных последствий.

Техническая ошибка, допущенная в неверном указании СанПиН 2.4.1.2521-10 (вместо СанПиН 2.4.2.2821-10) не влечет отмену обжалуемого постановления контролирующего органа.

При таких данных суд не находит оснований для применения положений ст. 2.9 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ,

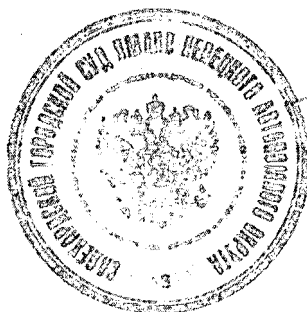
РЕШИЛ:

Жалобу директора МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" Костюкевич Е.Ф. оставить без удовлетворения.

Постановление и.о. руководителя Управления Роспотребнадзора по ЯНАО Харьковой Э.А. по делу об административном правонарушении № 168 от 30 ноября 2018 года, которым МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №1 имени Героя Советского Союза И.В. Королькова" признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей, оставить без изменения.

Настоящее решение может быть обжаловано или опротестовано в суд Ямало-Ненецкого автономного округа в течение 10 дней со дня вручения его копии заинтересованному лицу.

Судья



А.Б. Раенгулов